

Determina n. 6 del 5 /03/2019

Oggetto: affidamento del servizio di Prevenzione e Protezione sui luoghi di lavoro a TecnoserviceCamere e nomina del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione

Il Direttore Generale

- Ai sensi dell'art. 22 dello Statuto di Promos Italia s.c.r.l.;
- Considerato che il Datore di Lavoro è tenuto alla nomina del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione, soggetto con formazione specifica e caratteristiche individuate dall'art. 32 del D. Lgs. 81/2008, ai fini di garantire il rispetto della normativa in tema di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;
- Visto che la nomina del RSPP costituisce dovere non delegabile da parte del Datore di Lavoro;
- Considerato che Promos Italia srl ha richiesto a TecnoServiceCamere, società in house del sistema camerale, un preventivo per l'assunzione dell'incarico di RSPP nella persona dell'arch. Sandro Peritore, già RSPP delle aziende del sistema camerale milanese;
- Visto che Tecnoservicecamere è società in house della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi, al pari di Promos Italia srl e considerata la possibilità di effettuare affidamenti in house orizzontali;
- Considerato che non è stato possibile procedere all'iscrizione all'ANAC del legame Promos Italia srl Tecnoservicecamere a causa di problemi tecnici del sito ANAC, oggetto di specifica segnalazione;
- considerata la necessità di Promos Italia srl comunque dare corso all'affidamento in oggetto trattandosi di servizio obbligatorio;
- Vista la proposta economica pervenuta da TecnoServiceCamere, che quota in 7.000 euro oltre IVA il costo del servizio per l'anno 2019 per le 7 unità locali in cui è articolata la società (cfr. allegato 1);
- Considerato che già nell'anno 2018 l'azienda speciale Promos aveva affidato il medesimo incarico a TecnoServiceCamere nella persona dell'arch. Peritore a fronte di una spesa di 2.995,54 euro;

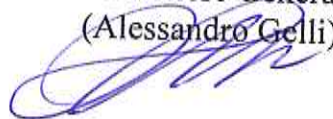


- Rilevato tuttavia che l'attività che dovrà svolgere l'RSPP nel corso del 2019 sarà molto più complessa rispetto a quanto svolto nel 2018, sia per il numero di dipendenti ma in particolar modo perché l'RSPP dovrà procedere ad una valutazione delle condizioni di igiene e sicurezza sul lavoro in 7 diverse sedi;
- Vista l'analisi di benchmark effettuata sui servizi di Sicurezza erogati da TecnoServiceCamere e la valutazione di congruità che da essa emerge (cfr. allegato 2),

determina

- di affidare a TecnoServiceCamere il Servizio di Prevenzione e Protezione sui luoghi di lavoro per l'anno 2019;
- di nominare l'arch. Sandro Peritore Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione per l'anno 2019;
- di imputare la spesa di 7.000 euro oltre IVA se dovuta sul bilancio di previsione dell'anno 2019 che verrà approvato.

Il Direttore Generale
(Alessandro Gelli)



Torino, 29 gennaio 2019

20982_ST_79474

Spett.le
PROMOS ITALIA
Via Meravigli, 7
20123 MILANO

c.a. Dott.ssa Letizia Saini

Oggetto: Consulenza per gli adempimenti di cui al D. Lgs. 81/08 (esclusi adempimenti previsti dal Tit. IV – Cantieri temporanei o mobili e redazione DUVRI per art. 26 del D.Lgs. 81/08) – anno 2019

Con la presente Vi confermiamo la nostra disponibilità ad assumere anche per l'anno 2019 l'incarico di "Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione" come tecnico "esterno" incaricato ai sensi del D.Lgs 81/08 e s.m.i. per il Vostro Ente:

- **Per il servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione la consulenza prevede l'assistenza:**
 - nei rapporti con i Rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
 - nei rapporti con gli enti di vigilanza;
 - nel provvedere ai controlli periodici dello stato di sicurezza di ambienti e postazioni di lavoro;
 - nel visitare con la periodicità prevista dal D.Lgs. 81/08 e s.m.i. i luoghi di lavoro;
 - nel garantire un servizio di informazione relativo agli aggiornamenti normativi;
 - nel garantire un'assistenza telefonica sui problemi di prevenzione infortuni ed igiene del lavoro.

Il compenso da corrispondere a TSCamere rappresenterà il rimborso dei costi sostenuti dalla società consortile per il perfezionamento dei servizi richiesti. Le prestazioni di consulenza comprendenti l'assunzione di Responsabilità del Servizio di Prevenzione e Protezione, sopralluoghi/controllo locali, attività di riunione e varie attività svolte presso i nostri uffici, sono da valutarsi, in globali € 7.000,00 oltre IVA, incluse le spese di trasferta per n° 5 giornate annue / uomo di presenza del Servizio di Prevenzione e Protezione in loco.

Si specifica che le unità locali, con presenza di personale Promos Italia, considerate nella presente offerta sono:

- Udine, via Morpurgo 4
- Genova, via De Marini 1
- Modena, via Ganaceto 134
- Ravenna, via L. C. Farini 14
- Monza, piazza Cambiaghi 9
- Cantù, via Giulio Carcano 22
- Milano, via Meravigli, 7

TecnoServiceCamere S.C.p.A.



Per eventuali ulteriori unità lavorative, vi sarà una stima dei costi quantificata nel momento di acquisizione nuove Sedi.

Il compenso verrà fatturato da TecnoServiceCamere S.C.p.A. sulla base dell'avanzamento della consulenza in via posticipata:

- 40% in acconto, al conferimento dell'incarico
- 60% a saldo nel mese di Dicembre 2019

Vi informiamo che il Servizio di Prevenzione e Protezione sarà composto dall'arch. Sandro Peritore, in qualità di Responsabile del S.P.P. e dagli arch. Fabrizio Magnaguagno ed Elia Santoro, in qualità di Addetti al Servizio Prevenzione e Protezione.

Vi rammentiamo, inoltre, che per la nostra Società, certificata ai sensi della normativa ISO UNI EN 9001, è indispensabile il ricevimento di una copia della presente controfirmata per accettazione entro e non oltre il 20 febbraio 2019, **senza la quale non ci è possibile dar corso al servizio.**

A Vostra disposizione per ogni eventuale delucidazione in merito, è gradita l'occasione per porgerVi distinti saluti.

IL DIRETTORE GENERALE
dott. Paolo LA SELVA

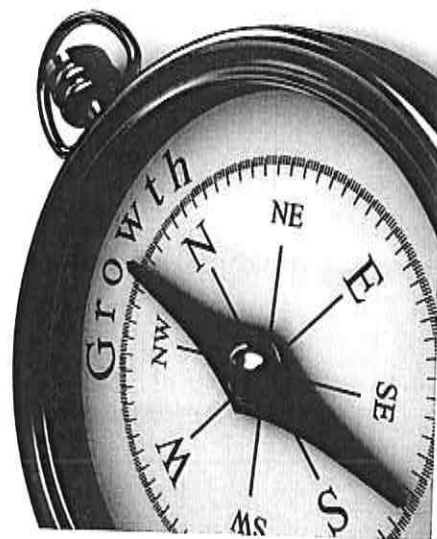

TecnoServiceCamere S.C.p.A.





Improving Performance

TecnoService Camere
Analisi di benchmark e di posizionamento
competitivo dell'offerta



Executive Summary

Torino, novembre 2018

BOLOGNA / BRESCIA / FIRENZE / GENOVA / MILANO
NAPOLI / PADOVA / ROMA / TORINO / VERONA
LONDON

Classificazione tipologie di servizi in house

PRAXI

I servizi che le società in house svolgono a favore degli enti del sistema camerale possono essere distinti, secondo la classificazione Unioncamere, in tre macro gruppi:

- **Categoria A: il servizio/bene non è disponibile sul mercato in regime di concorrenza.** In questo caso non è richiesta alcuna valutazione di congruità economica ma solo il rispetto delle condizioni di economicità, efficienza, efficacia previste dalla norma;
- **Categoria B: il servizio/bene è disponibile sul mercato in regime di concorrenza ma non è direttamente confrontabile;**
- **Categoria C: il servizio/bene è disponibile sul mercato in regime di concorrenza ed è direttamente confrontabile con altri servizi/beni.** In questa situazione, la struttura in house, per produrre la propria offerta deve previamente effettuare tutte le ricerche di mercato e valutazioni inerenti il "posizionamento" dei servizi/prodotti rispetto a quelli analoghi presenti sul mercato.

I servizi offerti da TSC appartengono alla categoria C, fatta eccezione per i servizi di Ingegneria e Real Estate Management che sono caratterizzati da un livello di personalizzazione tale da non essere perfettamente comparabili con i servizi presenti sul mercato. Nel report seguente, al fine di offrire un semplificazione e una maggiore trasparenza, facciamo rientrare nella medesima analisi di benchmark anche i servizi di Ingegneria considerandoli equiparati ai servizi di categoria C.

Nel caso di servizi appartenenti alla categoria C Unioncamere prevede che la struttura in house, per produrre la propria offerta, debba **previamente effettuare tutte le ricerche di mercato e valutazioni inerenti il "posizionamento" dei servizi/prodotti rispetto a quelli analoghi presenti sul mercato.** L'affidamento alla struttura in house sarà possibile solo se risulta comprovata la **congruità dell'offerta e la sua convenienza economica** rispetto alle offerte dei potenziali concorrenti.

TSC ha incaricato, per l'esecuzione dell'analisi di benchmark, la società **PRAXI S.p.A.** al fine di poter disporre di una valutazione oggettiva sulla congruità economica delle proprie attività come previsto dai criteri dell'Art 192 comma b D. lgs 50/2016. Praxi, come soggetto terzo con pluriennale esperienza nel settore della consulenza aziendale, nelle prossime pagine presenta il report dell'analisi realizzata.

Scopo del documento

PRAXI

In coerenza con l'Art 192 comma b D. lgs 50/2016 che cita:

«Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.»

Obiettivo del documento è quello di presentare i risultati emersi nell'Analisi di benchmark e di Posizionamento competitivo dell'offerta di TecnoService Camere (TSC) e quindi **la verifica di congruità delle tariffe applicate ai soci sui servizi offerti.**

Tale obiettivo si intende perseguito attraverso un'analisi parallela di natura quantitativa e qualitativa delle offerte TSC e le offerte di servizi comparabili presenti sul mercato.

Riepilogo dei risultati

PRAXI

Alla luce delle indagini realizzate e delle elaborazioni effettuate, rispetto all'obiettivo del documento «presentare i risultati emersi nell'Analisi di benchmark e di Posizionamento competitivo dell'offerta di TecnoService Camere (TSC) e quindi la verifica di congruità delle tariffe applicate ai soci sui servizi offerti», **Praxi considera l'offerta TSC economicamente congrua**. Pur con percentuali di differenza diversi a seconda delle tre macro-famiglie di servizi offerti tutti e tre risultano più convenienti da un punto di vista di valorizzazione economica.

SERVIZIO ECONOMICAMENTE CONGRUO	
GLOBAL SERVICE	SERVIZIO ECONOMICAMENTE CONGRUO
Differenza media tra l'offerta TSC rispetto alla tariffa della Convezione Consip comprensiva di ribasso	Differenza media tra l'offerta TSC rispetto alla tariffa della Convezione Consip comprensiva di ribasso e considerando l'avanzo gestionale finale mediamente redistribuito a consuntivo*
-16%	-21%
SERVIZI DI INGEGNERIA	SERVIZIO ECONOMICAMENTE CONGRUO
Differenza fra offerta TSC e offerta per stesso perimetro d'offerta e comprensivo di ribasso medio applicato (39%)	Differenza fra offerta TSC e offerta per stesso perimetro d'offerta, comprensivo di ribasso medio applicato (39%) e considerando l'avanzo gestionale finale mediamente redistribuito a consuntivo*
-26%	-31%
SERVIZI DI SICUREZZA	SERVIZIO ECONOMICAMENTE CONGRUO
Differenza fra offerta TSC e offerta per stesso perimetro d'offerta	Differenza fra offerta TSC e offerta per stesso perimetro d'offerta e considerando l'avanzo gestionale finale mediamente redistribuito a consuntivo*
-13%	-18%

Per il calcolo consideriamo l'importo redistribuito a favore dei soci con nota di credito a consuntivo che nell'anno 2017 è stato pari **al 5% del fatturato**.

Conclusioni e riepilogo dei risultati

PRAXI

TSC, nella determinazione economica della propria offerta, include anche il "costo" dell'iva indetraibile (connessa al fatto che effettua operazioni esenti iva).

Tale voce è determinata nella misura del 9-10% del costo di commessa stimato, al netto delle spese generali.

Pertanto nel confronto con le offerte dei comparabile (in cui il prezzo finale è iva incluso) il vantaggio derivante dall'esenzione iva è stimato nell'11%⁽¹⁾ del prezzo finale (iva inclusa).

Inoltre TSC, nell'ambito del regime di esenzione adottato, non solo riesce ad applicare delle tariffe competitive e congrue rispetto al mercato, ma lo fa anche con standard qualitativi elevati (secondo quanto rilevato dalle indagini effettuate) e curando il rapporto con i lavoratori (il cui grado di soddisfazione è buono, valorizzando anche l'aspetto "sociale" della propria mission). Aspetti, questi ultimi, che invece le amministrazioni pubbliche che hanno utilizzato negli ultimi anni le convenzioni CONSIP hanno rilevato come carenti (report Corte dei Conti giugno 2017).

(1) L'incidenza dell'iva indetraibile (TSC) è pari a circa il 7% del valore complessivo dell'offerta (valore iva indetraibile / prezzo finale). L'iva (aliquota del 22%) nelle offerte con iva esposta rappresenta il 18% del prezzo finale (ovvero valore iva / prezzo finale). Pertanto si può ritenere che il diverso regime iva in capo a TSC le permetta un vantaggio stimabile di circa l'11% (ovvero 18% - 7%).

Riepilogo dei risultati

PRAXI

Alla valutazione puramente economica aggiungiamo gli elementi emersi nel corso dell'indagine e che sono riconducibili a parametri di **qualità del servizio erogato** anche alla luce della normativa (l'Art 192 comma b D. lgs 50/2016) che cita:

“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei **benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.**»

I servizi erogati da TSC sono stati riconosciuti come portatori dei seguenti benefici:

- **Maggiore garanzia di presidio e tutela dei diritti dei lavoratori**
- Relazione più diretta, più agile in termini sia di velocità di risposta ma anche di **qualità della risposta** e di maggiore capacità relazionale e umana
- **Maggiore vicinanza**, anche quando passati da una realtà forte a livello locale il cambiamento ha portato comunque ad una percezione di maggiore presidio del servizio
- Capacità di **personalizzare ed essere proattivi** nella gestione del servizio
- Maggiore capacità di **pianificazione** delle attività
- Maggiore capacità di **coordinamento** delle risorse in loco
- Maggiore **controllo e prevedibilità del valore professionale** delle persone mandate e della serietà delle aziende (l'azienda aggiudicatrice del Lotto Consip non è detto che sia la stessa ad erogare il servizio).

Riepilogo dei risultati

PRAXI

In conclusione è utile sottolineare che la procedura di affidamento mediante gara, oltre ai costi diretti interni (personale coinvolto) ed esterni (spese per pubblicazioni, eventuali consulenti, etc.) necessari per la gestione del processo, prevede l'adozione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in cui la componente tecnica pesa per circa il 60/70% del punteggio finale (e la parte economica ha un peso residuale).

Dalle indagini condotte **è emerso non solo che le offerte TSC sono congrue rispetto ai valori di mercato (componente economica) ma che sono caratterizzate anche da un elevato livello qualitativo (componente tecnica).**

Pertanto le offerte TSC sono competitive da un punto di vista sia economico sia tecnico in un contesto di confrontabilità con il mercato di riferimento.

Gentile Arch. Sandro Peritore
c/o TECNOSERVICECAMERE S.C.p.A.
c/o Piazza Sallustio, 21
00187 Roma

Oggetto: Designazione Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione come previsto dall'art. 31 comma 1, D. Lgs. 81/08.

La scrivente Agenzia Italiana per la Internazionalizzazione - Promos Italia Srl,

premessò

- che la nostra Società deve dotarsi di un servizio di prevenzione e protezione dai rischi professionali e che, perciò, è fatto obbligo di designare il relativo responsabile di tale servizio;
- che le capacità interne all'ente risultano essere, a tal fine, insufficienti;
- che risulta che Lei è in possesso dei requisiti di legge,

La nomina

Responsabile del Servizio per la Prevenzione e Protezione dai rischi professionali dei lavoratori.

La presente nomina ha effetto a decorrere dalla data odierna e fino al 31 dicembre 2019.

La nomina predetta si deve intendere automaticamente revocata - con tutto ciò che consegue a tale revoca - qualora entrassero in vigore norme che impongano, per lo svolgimento dei compiti e per l'assunzione della posizione di responsabile del servizio, requisiti di cui Lei non fosse in possesso. In tal caso la revoca opererà, comunque, dalla data di entrata in vigore di tali norme.

Le ricordiamo che i compiti del servizio di cui Lei è responsabile sono dettati dagli articoli 31 e segg. del decreto e che essi consistono - tra l'altro e in particolare - in:

a) Individuazione dei fattori di rischio, valutazione dei rischi e individuazione delle misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro, nel rispetto della normativa vigente sulla base della specifica conoscenza dell'organizzazione aziendale;

b) elaborazione, per quanto di competenza, delle misure preventive e protettive.

Agenzia Italiana per l'internazionalizzazione - Promos Italia S.c.r.l.
Via Meravigli 9b - Milano

CF, P.IVA, Iscrizione al Registro delle Imprese di Milano Monza Brianza Lodi: 10322390963



Le ricordiamo che Lei è tenuto al segreto in ordine ai processi lavorativi di cui venga a conoscenza nell'esercizio delle sue funzioni.

La preghiamo di volerci restituire la presente firmata come incondizionata accettazione di tutte le clausole suesposte e di allegare un curriculum vitae aggiornato.

Milano, /03/2019

Promos Italia Srl
Il Direttore Generale
Alessandro Gelli



Firma per accettazione del Responsabile del s.p.p.
Sandro Peritore

